



Comune di Morciano di Romagna

Provincia di Rimini
Servizio Contabilità

Prot. n. 9015

Data 1° agosto 2011

Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria all'ipotesi di accordo per la destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2010

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Il fondo per salario accessorio 2010 è stato regolarmente costituito con determinazione del Responsabile del Servizio Contabilità n. 89 in data 21/09/2010 e successivamente rettificato con determinazione n. 115 in data 28/12/2010 alle cui rispettive relazioni tecniche si rinvia per la verifica delle voci e delle operazioni che hanno interessato la costituzione del fondo 2010. Le risorse stanziare per l'esercizio 2010 ammontano ad € 91.082,70, così distinte:

FONDO 2010	
RISORSE STABILI	€ 60.465,23
RISORSE VARIABILI	€ 30.617,47
TOTALE	€ 91.082,70

L'ipotesi di accordo decentrato integrativo sottoscritto in data 21/07/2011 costituisce la pre-intesa sulla destinazione delle risorse decentrate 2010.

A) ISTITUTI FISSI DEL SALARIO ACCESSORIO

Le risorse in esame risultano già assorbite e liquidate per il pagamento degli **istituti del salario accessorio fissi** già acquisiti alla data del 1° gennaio 2010 ovvero previsti da disposizioni di contratto, per un importo di €. **51.799,23** così determinato:

a.1) **FONDO PEO**: il fondo PEO alla data del 1° gennaio 2010, (risultante dall'accordo del 2009), era di €. 54.940,00, comprensivo anche delle progressioni economiche riconosciute al personale trasferito all'Unione della Valconca per effetto del trasferimento delle funzioni di polizia municipale ed attività produttive (SUAP) (in totale n. 7 unità di cui n. 6 vigili ed un istruttore attività economiche). In sede di pre-intesa sull'accordo 2010 si è rideterminato il fondo PEO, coerentemente con la riduzione del fondo 2010 già disposta con determinazione del servizio contabilità n. 89/2010 seguendo gli stessi criteri, ovvero:

FONDO PEO 2009	€ 54.940,00 (su n. 29,2778 dipendenti*)
RIDUZIONE FONDO PER TRASFERIMENTO DI PERSONALE (€ 54.940/29,2778x7,4444)	€ 13.968,72-
FONDO PEO 2010	€ 40.971,28 (su n. 21,83 dipendenti*)

* per la quantificazione delle unità/persona anno si rinvia alla relazione tecnica allegata alla det. n. 89/2010.

Le progressioni economiche orizzontali consolidate liquidate nel 2010 al personale dipendente ammontano a €. 40.728,40, per cui il fondo rideterminato risulta capiente rispetto alle esigenze.

a.2) **Indennità di comparto per € 10.671,44** attribuita al personale dipendente avente diritto ai sensi dell'art. 33 del CCNL 22/01/2004;

a.3) **Indennità per 3^a e 4^a q.f. per € 399,39** attribuita al personale dipendente avente diritto ai sensi dell'art. 4, comma 3 del CCNL 16/07/1996, confermata dai CC.CC.NN.LL. successivi;

Riepilogando:

Progressioni Economiche Orizzontali	€ 40.728,40
Indennità di comparto	€ 10.671,44
Indennità ex 3 ^a e 4 ^a Q.F.	€ 399,39
TOTALE	€ 51.799,23

B) PARTITE DI GIRO

Le seguenti voci di spesa costituiscono partite di giro da indicare nel fondo per salario accessorio secondo le vigenti disposizioni, risorse che non sono oggetto di contrattazione annuale:

b.1) € **25.000,00** destinati alla progettazione interna ed alla pianificazione urbanistica in base alla normativa vigente (art. 92 D.Lgs. 163/2006).

b.2) € **400,00** circa per il personale destinatario del contributo del Ministero dell'Interno per l'attuazione della direttiva CEE 2004/38/CE – Annualità 2009. Tali risorse sono confluite nell'avanzo di amministrazione 2010 per cui, anche se pagate con i soldi del fondo, non incidono sulla spesa di personale.

Le somme non erogate al personale avente diritto costituiranno economia di bilancio.

La contrattazione decentrata si è quindi svolta sulla destinazione delle rimanenti risorse da destinare, pari a € **13.843,47**, così distinte:

DESCRIZIONE	STABILI	VARIABILI	TOTALE
Fondo 2010	€ 60.465,23	€ 30.617,47	€ 91.082,70
Spesa consolidata (PEO, comparto, ind. 3 ^a e 4 ^a q.f.)	€ 51.799,23	=====	€ 51.799,23
Somme che costituiscono partite di giro sul fondo (Incentivo progettazione e contrib. Min. Interno)	=====	€ 25.400,00	€ 25.400,00
Quota residua del fondo da destinare in sede di accordo	€ 8.666,00	€ 5.217,47	€ 13.883,47

La contrattazione delle risorse decentrate è stata condotta nel rispetto:

- a) della normativa nazionale vigente in materia di contrattazione decentrata (D.Lgs. n. 165/2001, D.Lgs. n. 150/2009);
- b) dei CC.CC.NN.LL. del comparto Regioni EE.LL. (art. 17 CCNL 1° aprile 1999 e norme specifiche per le singole indennità);
- c) delle circolari emanate sulla materia dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento Funzione Pubblica, in particolare la n. 7 del 13/05/2010, pubblicata sulla G.U. S.G. n. 163 del 15/07/2010;
- d) del CCDIE 2006-2009 sottoscritto in data 05/06/2009;
- d) degli indirizzi impartiti dalla Giunta Comunale alla delegazione trattante di parte pubblica.

La pre-intesa siglata il 21/07/2011 rispetta i principi contenuti negli atti su menzionati, in quanto:

A) è stata destinata una quota prevalente delle risorse decentrate oggetto della contrattazione alla produttività, pari al 78% (€ 10.887,07 su € 13.883,47), di cui:

- € **3.387,07 per l'erogazione della produttività individuale e collettiva** (art. 17, c.2 lettera a) CCNL 1° aprile 1999) che saranno ripartiti tra i dipendenti aventi diritto in base al dispositivo del C.C.D.I.E., previa valutazione dei risultati ottenuti nel rispetto dei principi fondamentali di meritocrazia e premialità;

- € **7.500,00** stanziati in base all'articolo 15, comma 5, del CCNL 01/04/1999 (di cui € 3.750,00 relativi all'anno 2009 ed € 3.750,00 relativi all'anno 2010), connessi allo **specifico progetto di miglioramento qualitativo e quantitativo dei servizi** approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 27/04/2009, integrato con deliberazione di G.C. n. 151/2009, che saranno ripartiti nei limiti ed alle condizioni previste dal medesimo progetto. Tenuto conto che le attività previste dal progetto non sono state svolte, spetterà alla Giunta Comunale assumere le opportune decisioni in merito.

Il riparto della produttività tra i dipendenti, così come regolamentato dal vigente CCDIE normativo 2006-2009 rispetta i principi dalla riforma dettata dal D.Lgs. n. 150/2009 di premialità e merito, in quanto vengono riconosciuti:

a) un premio collettivo in base ai risultati ottenuti nell'esercizio rispetto ai programmi e progetti previsti nella Relazione Previsionale e Programmatica, previa certificazione del nucleo di valutazione;

b) un premio individuale in base alla valutazione delle prestazioni del dipendente effettuata dal competente responsabile.

Il CCDIE normativo 2006-2009 vigente prevede che gli incentivi economici relativi alla produttività, oltre che ai risultati ottenuti, siano parametrati anche alla presenza in servizio considerando il monte ore effettivamente lavorato. Ritenendo questa procedura superata con l'abrogazione del

dispositivo dell'art. 71, comma 5, del D.L. 112/2008, convertito in legge 6.8.2008 n. 133, si è ritenuto, in sede di accordo decentrato, di stabilire che la quota teorica di produttività 2010 (collettiva ed individuale) sia parametrata all'effettivo servizio prestato, decurtando unicamente le assenze che costituiscono interruzione del rapporto di lavoro con diritto alla conservazione del posto (es: aspettativa non retribuita).

Per il 2010 non è stato attuato il principio di "selettività", se inteso come la suddivisione dei dipendenti in base ai risultati ottenuti in tre fasce a cui corrispondono tre trattamenti economici differenti.

Ai sensi della circolare n. 7 del 13/05/2010 (G.U. S.G. n. 163 del 15/07/2010) nella relazione illustrativa ai C.C.D.I. occorre valutare anche i risultati attesi/ottenuti con la contrattazione collettiva in termini di produttività ed efficienza dei servizi pubblici erogati, anche in relazione alle richieste dei cittadini (art. 40 bis, comma 4 D.Lgs. n. 165/2001).

Si evidenzia come, allo stato attuale, è risultato impossibile attivare, nel concreto, i precetti in oggetto, in quanto l'art. 40-bis, comma 4, del d.Lgs. n. 165/2001 a cui si riferisce la circolare n. 7 fa riferimento ad un modello per la valutazione, da parte dell'utenza, dell'impatto della contrattazione integrativa sul funzionamento dei servizi pubblici, evidenziando le richieste e le previsioni di interesse per la collettività, che a tutt'oggi il Dipartimento per la Funzione Pubblica d'intesa con il Ministero dell'Economia e delle finanze e in sede di Conferenza unificata deve ancora predisporre.

La somma residua di € 2.996,40 è stata utilizzata per remunerare i seguenti istituti previsti per il personale dipendente che si trova a svolgere il proprio lavoro in situazioni "particolari" che giustificano il riconoscimento di un'indennità, ossia:

- **Indennità per specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lettera i) del CCNL 01/04/1999)** vengono stanziati € 900,00 per le specifiche responsabilità connesse alle qualifiche di ufficiale di anagrafe e stato civile e ufficiale elettorale (aventi diritto n. 3 dipendenti);

- **indennità di rischio** vengono stanziati € 1.406,45;

- **indennità di disagio**: vengono destinati € 345,25;

- **indennità di maneggio valori**: vengono stanziati € 344,70.

In tutti i casi sopra elencati i compensi sono stati previsti per i dipendenti che rientrano nelle fattispecie previste dal vigente CCDIE normativo 2006-2009, nel rispetto dei CC.CC.NN.LL. del comparto Regioni ed EE.LL. e per l'effettivo servizio prestato.

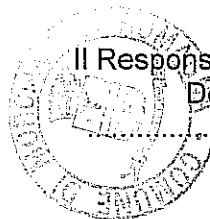
Tutto ciò premesso

CERTIFICA

che l'ipotesi di C.C.D.I. anno 2010 sottoscritto il 21/07/2010:

- a) rispetta i vincoli derivanti dal contratto nazionale, anche con riferimento alle materie contabili, che devono essere espressamente delegate dal contratto nazionale alla contrattazione decentrata;
- b) rispetta i vincoli derivanti da norme di legge e dallo stesso D.Lgs. n. 165/2001, che per espressa disposizione legislativa sono definite "imperative" e, quindi, inderogabili da tutti i livelli contrattuali;
- c) rispetta le disposizioni sul trattamento accessorio, secondo i già descritti criteri in relazione alla finalizzazione "teleologica" della contrattazione integrativa a *merito* e *produttività*.

Morciano di Romagna, lì 1° agosto 2011



Il Responsabile del Servizio Contabilità
Dott.ssa Elena Masini

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

Premesso che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 13/03/2008 è stata nominata la seguente delegazione trattante di parte pubblica:
Presidente: Responsabile del Servizio Contabilità Dott.ssa Masini Elena;
Componente: Segretario Comunale Dott.ssa Furi Rosanna;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 75 in data 23/12/2009, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione dell'esercizio 2010 nonché la relazione previsionale e programmatica ed il bilancio pluriennale per il periodo 2010-2012;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 1 in data 28/01/2010, esecutiva ai sensi di legge, e s.m.e i., sono state assegnate le risorse ai responsabili dei servizi per l'esercizio 2010;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 160 in data 26/11/2009 è stato approvato il fabbisogno di personale per il triennio 2010-2012, comprensivo delle risorse decentrate;
- con determinazione del Responsabile del Servizio Contabilità n. 89 del 21/09/2010 è stato costituito il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2010 (art. 31 e 32 CCNL 22/01/2004), successivamente rettificato con determinazione n. 115 in data 28/12/2010;
- in data 21/07/2011 la delegazione trattante ha sottoscritto la *pre-intesa per la destinazione delle risorse decentrate residuali stanziare per l'anno 2010*;

Visti:

- i CC.CC.NN.LL. del Comparto Regioni ed Enti Locali;
- il D.Lgs. n. 165/2001 ed in particolare il titolo III "Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale";
- il D.Lgs. n. 150 del 27/10/2009;
- le circolari emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica in materia di contrattazione decentrata ed in particolare la n. 7 del 13 maggio 2010;
- il C.C.D.I.E. normativo 2006-2009 sottoscritto il 05/06/2009;

ATTESTA CHE

A) REGOLARITA' TECNICA:

la pre-intesa sottoscritta in data 21/07/2011 dalla delegazione trattante dell'ente per la destinazione delle le risorse decentrate per l'anno 2010 rispetta le norme contenute nei vigenti Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro per il Comparto Regioni ed Enti Locali, nonché le disposizioni legislative vigenti in materia; l'accordo decentrato in oggetto regola infatti materie di competenza della contrattazione decentrata espressamente devolute dalla normativa nazionale e dai CC.CC.NN.LL..

In particolare è garantito il rispetto dei principi di: *meritocrazia*, *corrispettività* (art. 7, comma 5 D.Lgs. n. 165/2001); *incentivazione all'efficienza ed alla produttività dei servizi pubblici* (art. 40 comma 3-bis e art. 45, comma 3, del D.Lgs. n. 165/2001); *destinazione di una quota prevalente delle risorse decentrate "disponibili", ossia non destinate a spese consolidate (PEO, ind. Comparto, ecc....)*, *all'istituto della produttività che è lo strumento principe di incentivazione del personale* (art. 40, comma 3-bis D.Lgs. n. 165/2001).

B) REGOLARITA' ECONOMICO FINANZIARIA:

La distribuzione delle risorse decentrate per l'esercizio 2010 che si realizzerà a seguito dell'accordo decentrato in oggetto presenta regolare copertura finanziaria, come risulta dalle determinazioni del servizio contabilità n. 89/2010 e n. 115/2010 e dalla scheda allegata (n. 2) Pertanto sono rispettati:

- i vincoli di compatibilità economico-finanziaria;
- i vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di questa amministrazione;

- i vincoli finanziari imposti dalla normativa sovraordinata. In particolare risulta rispettato il disposto di cui all'articolo 9, comma 4, del decreto legge n. 78/2010 (L. n. 122/2010), il quale ha posto il tetto del 3,2% agli incrementi contrattuali 2008-2009 del pubblico impiego. In attuazione di tale vincoli si è provveduto al recupero, sulla sessione negoziale 2010, dell'incremento dell'1% del MS 2007 disposto sul fondo 2009 dopo l'entrata in vigore del decreto legge n. 78/2010 (31/05/2010), pari a €. 6.002,92.

Si ricorda, per inciso, che:

- a) questo ente ha rispettato il patto di stabilità interno 2010;
 - b) questo ente ha rispettato i vincoli vigenti per l'esercizio 2010 in materia di spesa di personale, avvalendosi della facoltà di procedere in deroga al principio di riduzione della spesa di personale prevista dall'art. 1 comma 557 della L. n. 296/2006 (testo ante D.L. n.78/2010) garantendo il rispetto dei presupposti necessari per darne attuazione;
- come risulta dal rendiconto della gestione dell'esercizio 2010 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 in data 27/04/2011.

CERTIFICA

che gli oneri connessi alla stipula dell'ipotesi di contratto sottoscritta il 21/07/2011 sono compatibili con gli strumenti di programmazione economico-finanziaria e, in particolare, con gli oneri per le risorse decentrate fissati in sede di programmazione triennale del fabbisogno di personale 2010-2012 approvata con atto di Giunta Comunale n. 160 del 26/11/2009 e con i vincoli di bilancio, come dimostrato dal prospetto allegato alla presente relazione, che riporta il quadro economico di copertura dei costi in competenza 2010.

L'ipotesi di contratto decentrato sottoscritta in data 21/07/2011, inoltre, disciplina il mero finanziamento di istituti del salario accessorio aventi carattere di variabilità ed annualità, per cui non determina nuovi e maggiori oneri a carico degli esercizi futuri. Gli istituti del salario accessorio aventi carattere di stabilità (progressioni economiche orizzontali, indennità di comparto, indennità 1^a, 2^a e 3^a q.f.) già riconosciuti alla data del 1° gennaio 2010 in applicazione dei vigenti CC.CC.NN.LL. del comparto Regioni ed Enti Locali e dei contratti decentrati, aventi natura di costo "pluriennale", trovano adeguata copertura finanziaria e sono compatibili con i vincoli del Bilancio Pluriennale 2011-2013 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 in data 15/04/2011.

Esprime pertanto **parere favorevole** ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta della Giunta Comunale di approvazione dell'ipotesi di accordo.

Morciano di Romagna, li 1° agosto 2011



Responsabile del Servizio Contabilità
Dott.ssa Masini Elena

Allegati:

- 1) scheda di destinazione del fondo per salario accessorio 2010 con quadro economico di copertura dei costi della contrattazione decentrata

DESTINAZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE
ANNO 2010

Ipotesi di destinazione risorse decentrate anno 2010 con nuovo contratto CCDIE normativo 2006-2009			
Istituti contrattuali	stabili	variabili	totale
indennità di comparto art. 33 CCNL 2004	10.671,44		10.671,44
indennità educatori nidi d'infanzia art. 31 CCNL 2000	0,00		0,00
indennità educatori nidi e scuole d'infanzia (incremento) art. 6 CCNL 2001 (art. 37 CCNL 1995)	0,00		0,00
livello economico differenziato (se ancora percepito)	0,00		0,00
indennità direzione staff (se ancora percepita)	0,00		0,00
FONDO PEO	40.728,40		40.728,40
retribuzione posizione e risultato APO (Enti con dirigenza)	0,00		0,00
retribuzione posizione e risultato alla professionalità	0,00		0,00
inquadramento contrattuale area vigilanza (se esiste situazione)	0,00		0,00
inquadramento contrattuale 1 ^a , 2 ^a e 3 ^a qualifica funzionale (se esiste situazione)	399,39		399,39
indennità turno		0,00	0,00
indennità reperibilità		0,00	0,00
indennità rischio		1.406,45	1.406,45
indennità maneggio valori		344,70	344,70
indennità disagio		345,25	345,25
Contributo Ministero direttiva CEE		400,00	400,00
compenso specifiche responsabilità art. 17 CCNL 1999		0,00	0,00
compenso specifiche responsabilità art. 36 CCNL 2004		900,00	900,00
incentivo ISTAT		0,00	0,00
incentivo recupero evasione tributaria D.Lgs. 446/1997		0,00	0,00
incentivo progettazione e pianificazione Legge 109/1994		25.000,00	25.000,00
incentivo notificazione atti		0,00	0,00
incentivo progetto miglioramento servizi		7.500,00	7.500,00
incentivo produttività*		3.387,07	3.387,07
incentivo personale educatore insegnante		0,00	0,00
incentivo personale in distacco sindacale art. 39 CCNL 2004		0,00	0,00
TOTALE	51.799,23	39.283,47	91.082,70
DA DISTRIBUIRE/ECONOMIE	8.666,00	-8.666,00	0,00
risorse decentrate disponibili (stabili, variabili e totale)	60.465,23	30.617,47	91.082,70

SOMME DA LIQUIDARE A SEGUITO DI STIPULA DI CCDIE ANNUALITA' 2009	Fondo art. 31	Fondo straord.	TOTALE
Progressioni economiche orizzontali	€ -		€ -
Indennità di turno	€ -		€ -
Rischio	€ 1.406,45		€ 1.406,45
Indennità maneggio valori	€ 344,70		€ 344,70
Indennità di disagio	€ 345,25		€ 345,25
Indennità specifiche responsabilità	€ 900,00		€ 900,00
Contributo Ministero Direttiva CE*	€ 400,00		
Produttività	€ 3.387,07		€ 3.387,07
Progetto miglioramento servizi	€ 7.500,00	€ -	€ 7.500,00
TOTALE RISORSE RETRIBUZIONE ACCESSORIA	€ 14.283,47	€ -	€ 14.283,47
ONERI (CPDEL 23,80%)	€ 3.399,47	€ -	€ 3.399,47
ONERI (INADEL 2,88% SU QUOTA RISORSE STABILI)	€ -	€ -	€ -
IRAP (8,5%)	€ 1.214,09	€ -	€ 1.214,09
TOTALE RISORSE NECESSARIE	€ 18.897,03	€ -	€ 18.897,03

DISPONIBILITA' DI BILANCIO	Importo	Impegno	Capitolo
Risorse stabili	€ 7.360,43	480/2010	650/1
Risorse stabili	€ 2.963,71	392/2009	650/1
Risorse variabili	€ 775,14	393/2009	650/2
Straordinario (economie 2009 confluite su fondo 2010)	€ 1.988,18	394/2009	650/3
Straordinario (economie 2008, parte)	€ 1.196,01	527/2008	650/3
Retribuzione	€ 14.283,47		
Oneri contributivi	€ 3.399,47	481/2010	650/4
IRAP	€ 1.214,09	482/2010	734
TOTALE RISORSE DI BILANCIO	€ 18.897,03		

* Tali risorse, erogate dal Ministero e confluite nell'avanzo di amministrazione 2010, non incidono sulla spesa di personale.



**IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO CONTABILITÀ**
(Dott.ssa Elena M. Lini)